



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.101.2018

Kielce, dnia 19-12-2018

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr RG-III/11/18 Rady Gminy Sitkówka - Nowiny dnia 26 listopada 2018 roku w sprawie uchwalenia Roczno Programu współpracy Gminy Sitkówka – Nowiny z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2019 rok, w części obejmującej:

- § 3 uchwały w zakresie słów „ (...) w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, (...) ”.

Uzasadnienie

W dniu 26 listopada 2018 roku Rada Gminy w Sitkówce - Nowiny podjęła uchwałę Nr RG-III/11/18 w sprawie uchwalenia Roczno programu współpracy Gminy Sitkówka – Nowiny z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2019 rok.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta we wskazanej wyżej części z naruszeniem prawa.

wiepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYBRANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Przedmiotowa uchwała została podjęta m.in. w oparciu o przepisy art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (t. jedn. Dz. U. 2018, poz. 450 ze zm. – dalej jako u.d.p.p.).

W treści § 3 analizowanej uchwały wskazano, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, na tablicy ogłoszeń Urzędu Sitkówka – Nowiny oraz na stronie BIP Urzędu Gminy.

Katalog aktów podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym określa przepis art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. jedn. Dz. U. 2017, poz. 1523).

Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). O kwalifikacji danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego nie decyduje sam fakt podjęcia uchwały przez organ stanowiący gminy, ale jego cechy materialne i formalne. Należy brać tu pod uwagę charakter ustanawianych norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. Chodzi tu o normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (por. wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01, Lex nr 81765).

Określony w art. 13 ww. ustawy katalog aktów prawnych podlegających publikacji jest zamknięty i nie może być w dowolny sposób rozszerzany. Ustawa warunkuje, bowiem możliwość wejścia w życie aktu normatywnego od ogłoszenia go w dzienniku urzędowym, dodatkowo określając termin 14-dniowy od daty publikacji. Takiego warunku nie można jednak zastosować w przypadku uchwały nie stanowiącej aktu prawa miejscowego, a tym samym nie będącej aktem normatywnym. Uchwalony przez Radę Gminy Program nie ma waloru przepisów powszechnie obowiązujących.

Wskazać należy, iż przedmiotowa uchwała nie zawiera postanowień, które kształtowałyby prawa i obowiązków podmiotów zewnętrznych wobec administracji, lecz jedynie postanowienia o charakterze organizacyjnym. Tym samym nie stanowi ona aktu prawa miejscowego podlegającego ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Brak jest również przepisu szczególnego, który nakazywałby ogłoszenie w tym dzienniku rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 u.d.p.p. Tym samym zawarcie w § 3 analizowanej uchwały zapisu, iż podlega ona publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego należy uznać za istotne naruszenie prawa i w tym zakresie stwierdzić nieważność zapisu w części .

niepodlega

Analizując treść programu współpracy stanowiącego załącznik do uchwały, należy dodatkowo wskazać, że zgodnie z treścią art. 5a ust. 4 pkt 10 u.d.p.p. roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 u.d.p.p. powinien zawierać informację nie tylko o sposobie tworzenia programu, ale również o przebiegu konsultacji.

Mając na względzie przedstawioną argumentację odnośnie braku podstaw do ogłoszenia niniejszej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym, stwierdzenie nieważności tej uchwały w części obejmującej § 3 uchwały w zakresie słów „ (...) w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, (...) ” jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

niepodlega